**Информация по проведению мониторинга антикоррупционного законодательства в органах местного самоуправления МО «Нукутский район» (по заданию Прокуратуры).**

Контрольно-счетной комиссией проведен мониторинг исполнения антикоррупционного законодательства, а также о муниципальной службе органами местного самоуправления муниципального образования «Нукутский район».

Основание проведения контрольного мероприятия: Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности КСО субъектов РФ и муниципальных образований», Положение о Контрольно – счетной комиссии муниципального образования «Нукутский район», утвержденного решением Думы МО «Нукутский район» от 20.12.2011 года № 94, план работы Контрольно-счетной комиссии МО «Нукутский район» на 2022 год, задание Прокуратуры Нукутского района от 11.10.2022 г. № 7-23-2022, распоряжение на проведение контрольного мероприятия от 12 октября 2022 года № 33-П.

Проверяемый период деятельности: 2022 год.

Оплата труда работников муниципальных учреждений устанавливается коллективными договорами, соглашениями, локальными нормативными актами в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления (ст. 144 ТК РФ).

Положения статьи 136 Бюджетного кодекса РФ позволяют устанавливать: нормативы формирования расходов на оплату труда выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих, нормативы формирования расходов на содержание органов местного самоуправления.

В соответствии со ст.11 Устава МО «Нукутский район» структуру органов местного самоуправления района составляют:

1. Дума МО «Нукутский район»;
2. Мэр МО «Нукутский район»;
3. Администрация МО «Нукутский район»;
4. Контрольно-счетная комиссия МО «Нукутский район».

Анализ соответствия нормативной численности работников Администрации МО «Нукутский район» показал следующее:

Норматив численности работников Администрации муниципального образования «Нукутский район» на 2022 год в соответствии с приказом № 57-мпр установлен в количестве 83 шт. единицы, в том числе муниципальные служащие - 61,27 шт. ед., технический персонал – 9,19 шт. ед., вспомогательный персонал – 12,25 шт. ед., согласно распоряжения Администрации МО «Нукутский район» от 14.01.2022 г. № 8 «Об утверждении штатного расписания работников Администрации МО «Нукутский район» общая численность штатных единиц составила 77,2 шт. ед. в том числе: муниципальных служащих 59,7 шт. ед., технического персонала 8 шт. ед., вспомогательного персонала – 9,5 шт. ед., согласно представленных штатных расписаний количество штатных единиц составило 77,2 шт. ед., в том числе по муниципальным служащим – 59,7 шт. ед., по техническому персоналу – 8 шт. ед., по вспомогательному персоналу – 9,5 шт. ед., фактически 78,2 шт. ед. в том числе по муниципальным служащим - 60,7 шт. ед. (должность заместителя руководителя аппарата Администрации МО «Нукутский район», по техническому персоналу 8 шт. ед., по вспомогательному персоналу 9,5 шт. ед., т.е. не превышает установленный приказом № 57 –мпр для муниципального образования «Нукутский район» норматив численности.

Проверка внесений изменений в структуру Администрации МО «Нукутский район», в штатное расписание Администрации МО «Нукутский район» показала, что Администрацией допущены нарушения:

- нарушен п.2 статьи 41 Устава МО «Нукутский район» принятого решением Думы МО «Нукутский район» от 03.09.2010 г. № 55 в соответствии с которым структура Администрации района утверждается Думой района по представлению мэра района. Структура администрации утверждена Решением Думы МО «Нукутский район» от 26 февраля 2020 г. № 13 (в редакции от 27 марта 2020 г. № 26), в течение проверяемого периода изменения в структуру не вносились, но при этом распоряжением от 23 июня 2022 г. № 220 «О внесении изменений в штатное расписание» «Сектор по кадрам» был переименован в «Отдел кадров» без внесения соответствующих изменений в структуру Администрации;

- в нарушение ч.2 ст. 74 ТК РФ этим же распоряжением должность «Заведующий сектором» переименована в должность «Начальник отдела», введена должность Заместителя руководителя аппарата Администрации муниципального образования «Нукутский район». Согласно ч.2 ст.74 ТК РФ, если меняются названия структурных подразделений, должностей у уже работающих сотрудников, подобные изменения необходимо утвердить не позднее двух месяцев до предстоящих преобразований и работников, которых коснутся изменения, надо предупредить в письменной форме тоже не менее чем за два месяца. Это означает, что до внесения соответствующих изменений в штатное расписание и трудовые договоры следовало провести ряд мероприятий, предусмотренных ст.74 ТК РФ. В частности, работодатель должен не позднее за два месяца до вводимых изменений письменно уведомить работников о предстоящих изменениях условий их трудовых договоров, а также о причинах вызвавших необходимость таких изменений. В ходе проверки выявлено, что работники, которых коснулись изменения в результате принятого распоряжения от 23 июня 2022 г. № 220 не были уведомлены о предстоящих изменениях, с ними были заключены дополнительные соглашения к трудовому договору от 27 июня 2022 года, без проведения мероприятий, установленных ч.2 ст.74 ТК РФ.

Кроме того в соответствии с подп. 4.1.7 п.4.1. части 4 Инструкции по делопроизводству Администрации МО «Нукутский район» (далее-Инструкция), утвержденной распоряжением Администрации МО «Нукутский район» от 21.09.2021 г. № 257 проекты правовых актов, связанные с выделением бюджетных ассигнований, а также влекущие за собой не предусмотренные на текущий год расходы их бюджета, вносятся с пояснительной запиской, содержащей необходимые расчеты, обоснования и прогнозы социально-экономических и иных последствий их реализации, а также пройти процедуру согласования с руководителями структурных подразделений непосредственно курирующих данное направление.

Проверкой установлено, что Администрацией МО «Нукутский район» были внесены изменения в штатное расписание, введена должность Заместителя руководителя аппарата Администрации муниципального образования «Нукутский район», произведено переименование «Сектора по кадрам» в «Отдел кадров» и соответственно должность «Заведующий сектором» переименована в должность «Начальник отдела» (распоряжение № 220 от 23 июня 2022 г.) без пояснения перемен и без согласования с руководителями структурных подразделений.

В результате переименования «Сектора па кадрам» в «Отдел по кадрам» и соответственно должность «Заведующий сектором» в должность «Начальник отдела» произведен перерасчет заработной платы, разница в месяц составила 18205,12 руб., за период с июля по декабрь 2022 г. -118312,32 руб., в результате введения новой должности Заместителя руководителя аппарата Администрации муниципального образования «Нукутский район» заработная плата в месяц составила 61564,80 руб., за период с июля по декабрь 2022 г. - 416505,60 руб., общая сумма дополнительно начисленной заработной платы составила 534817,92 руб. что является дополнительной нагрузкой на бюджет района в 2022 году. Вводить штатные единицы, вносить изменения окладов в действующее штатное расписание допускается за счет и в пределах утвержденного фонда оплаты труда на текущий финансовый год.

По мнению Контрольно-счетной комиссии МО «Нукутский район», если правовой акт составлен с нарушением законодательства, то изменения в штатном расписании могут быть признаны недействительными.

Также установлено, что распоряжение от 23 июня 2022 г. № 220 «О внесении изменений в штатное расписание» подписано факсимиле. Пунктом 2 статьи 160 Гражданского кодекса РФ ограничена возможность применения факсимиле и касается только заключения гражданско-правовых сделок. В ходе проведения проверки были запрошены внутренние документы, регламентирующие использование факсимиле вместо собственноручной подписи, указанный документ на проверку не представлен.

Анализ соответствия нормативной численности работников Думы МО «Нукутский район» показал, что в соответствии с частью 4 статьи 24 Устава района Дума может формировать технический аппарат, самостоятельно решать вопросы о его структуре и численности. Структура Думы утверждена на основании статьи 4 Регламента Думы, утвержденного решением Думы МО «Нукутский район» от 27 мая 2016 года № 37.

Норматив численности работников Думы муниципального образования «Нукутский район» на 2022 год в соответствии с приказом № 57-мпр установлен в количестве 1 шт. ед., в том числе: муниципальных служащих -1шт. ед. Фактически штатная численность согласно представленного на проверку штатного расписания составляет 1,5 шт. ед. в том числе: муниципальные служащие- 1 шт. ед., тех. персонал – 0,5 шт. ед. Штатная единица по тех. персоналу в размере 0,5 ш. ед. передана на основании соглашения № 14 от 27 августа 2015 г. «О передаче Контрольно-счетной комиссией МО «Нукутский район» в Думу МО «Нукутский район» норматива численности» (п.17 гл.2 методических рекомендаций по определению численности работников органов местного самоуправления муниципального образования Иркутской области, утв. Приказом Министерства труда и занятости Иркутской области от 14 октября 2013 г. № 57-мпр).

При проверке штатного расписания установлено, что консультанту Логиновой И.Ю. надбавка за классный чин не соответствует фактически присвоенному классному чину.

Постановлением Главы Администрации Нукутского района от 17 июня 2005 года № 214 «О присвоении квалификационных разрядов» Логиновой И.Ю. присвоен квалификационный разряд главный муниципальный советник 3 класса, что в соотношении с муниципальной службой – действительный муниципвальный советник Иркутской области 3 класса с окладом 2893,0 руб., фактически установлен – муницйипальный советник Иркутской области 3 класса с окладом 2279,0 руб.

В соответствии с ст. 5.7. Закона Иркутской области от 15.10.2007 № 88-оз «Об отдельных вопросах муниципальной службы в Иркутской области» присвоенный классный чин сохраняется за муниципальным служащим при переводе на иную должность муниципальной службы, при увольнении с муниципальной службы, а также при поступлении на муниципальную службу вновь. В случае замещения муниципальным служащим иной должности муниципальной службы, которая относится к более низкой группе должностей муниципальной службы, ранее присвоенный классный чин сохраняется до присвоения ему в установленном порядке более высокого классного чина.

Согласно ТК РФ, если работнику было начислено и выплачено по факту меньше, чем положено, работодатель должен исправить недочет и перечислить деньги. Причем никакого дополнительного согласия от работника на перерасчет в большую сторону не требуется. Основанием для перерасчета является приказ (распоряжение) руководителя. Юридический срок давности перерасчета составляет три года.

Анализ соответствия нормативной численности работников органов местного самоуправления сельских поселений Нукутского района

В соответствии со ст. 37 Федерального закона от 6.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», ст. 38 Уставов сельских поселений, структура местной администрации утверждается представительным органом муниципального образования по представлению главы местной администрации. Во всех сельских поселениях Нукутского района, структуры администраций утверждены решениями дум соответствующих муниципальных образований. Однако, структура муниципального образования «Целинный» требует внесения изменений, поскольку не имеет в своем составе структурных подразделений и отдельных должностей, не входящих в состав структурных подразделений. Также проверка показала, что должности в штатных расписаниях сельских поселений соответствуют должностям, утвержденным в структурах администраций муниципальных образований (кроме МО «Целинный»).

Органы местного самоуправления формируют штатные расписания, устанавливают перечень должностей работников и количество штатных единиц исходя из своих потребностей с учетом нормативов численности работников органов местного самоуправления, рассчитанных в соответствии с Методическими рекомендациями по определению численности работников органов местного самоуправления муниципального образования Иркутской области, утвержденными приказом министерства труда и занятости Иркутской области от 14.10.2013 г. № 57-мпр (в редакции от 8.02.2022 года № 4-мпр) (далее – Методические рекомендации). В таблице 1 представлен анализ нормативной численности работников органов местного самоуправления сельских поселений Нукутского района на 2022 год.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование муниципального образования | Норматив численности работников ОМС | | | | Фактическая численность работников ОМС | | | | Превышение норматива численности работников ОМС |
| муниципальные служащие | технический персонал | вспомогательный персонал | всего | муниципальные служащие | технический персонал | вспомогательный персонал | всего |
| МО «Новонукутское» | 8,12 | 2,0 | 4,0 | 15 | 8,0 | 2,0 | 4,0 | 14 | - |
| МО «Шаратское» | 5,23 | 2,0 | 4,0 | 12 | 5,0 | 2,0 | 4,0 | 11 | - |
| МО «Хареты» | 5,23 | 2,0 | 4,0 | 12 | 3,5 | 1,5 | 2,5 | 7,5 | - |
| МО «Хадахан» | 5,23 | 2,0 | 8,0 | 16 | 4,0 | 1,0 | 3,0 | 8 | - |
| МО «Нукуты» | 5,23 | 2,0 | 4,0 | 12 | 4,0 | 1,0 | 3,0 | 8 | - |
| МО «Новоленино» | 5,23 | 2,0 | 4,0 | 12 | 4,0 | 0,5 | 2,75 | 7,25 | - |
| МО «Целинный» | 5,23 | 2,0 | 4,0 | 12 | 2,0 | 2,0 | 2,5 | 6,5 | - |
| МО «Алтарик» | 5,23 | 2,0 | 4,0 | 12 | 4,0 | 3,0 | 5,0 | 12 | - |
| МО «Закулей» | 5,23 | 2,0 | 4,0 | 12 | 3,0 | 1,65 | 6,85 | 11,5 | - |
| МО «Первомайское» | 4,36 | 2,0 | 8,0 | 15 | 3,0 | 0,5 | 2,0 | 5,5 | - |

Из данных таблицы 1 следует, что в сельских поселениях Нукутского района не наблюдается превышение нормативов численности работников органов местного самоуправления, рассчитанных в соответствии с Методическими рекомендациями по определению численности работников органов местного самоуправления муниципального образования Иркутской области, утвержденными приказом министерства труда и занятости Иркутской области от 14.10.2013 г. № 57-мпр (в редакции от 8.02.2022 года № 4-мпр).